Российский союз предприятий холодильной промышленности
РОССОЮЗХОЛОДПРОМ
Россия, 127422, Москва, ул. Костякова, д. 12
тел./факс +7 (495) 610 2539 e-mail: holod@rshp.ru www.rshp.ru

09.09.2021 № 11.2-К2-162

Министру финансов
Российской Федерации

Силуанову А.Г.

О внесении хладагентов (ГФУ)
в перечень стратегически важных
товаров и ресурсов для целей
статьи 226^1 УК РФ

Уважаемый Антон Германович!

Россоюзхолодпром рассмотрел инициированный Минфином России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226^1 Уголовного кодекса Российской Федерации», размещенный на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с текстом проекта под действие статьи 226^1 подпадают холодильные агенты (гидрофторуглероды), внесенные Решением Коллегии ЕЭК от 16 марта 2021 г. № 30 в раздел 2.1 перечня товаров (список F) приложения № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования».

Считаем принятие данного акта нецелесообразным и несоразмерным правонарушению по следующим основаниям:

1. Гидрофторуглероды (далее - ГФУ) не запрещены к применению. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2020 № 333 принята поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (г. Кигали, Руанда, 15 октября 2016 г.), в соответствии с которой вводится регулирование ГФУ по механизмам регулирования оборота

озоноразрушающих веществ, но при этом не ставится конечной целью полный запрет ГФУ.

2. По итогам принятия вышеперечисленных нормативных актов подлежит изменению целый массив законодательных документов.

В настоящий момент Россоюзхолодпром участвует в нормотворческой работе, проводимой в Минприроды России, Росприроднадзоре, Минпромторге России, ФТС по урегулированию законодательства РФ и ЕАЭС, касающегося оборота ГФУ:

- на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов опубликован проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 228 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой»;

- в стадии разработки находится механизм распределения квот ГФУ между хозяйствующими субъектами-импортерами и производителями ГФУ;

- рассматривается внесение изменений в Решение Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования»;

- подлежат пересмотру инструкции Росприроднадзора, Минпромторга России и ФТС, в части выдачи разрешений, лицензий и таможенного контроля трансграничного перемещения ГФУ.

Вводить уголовную ответственность за правонарушение норм, которые еще только находятся в стадии разработки недопустимо.

3. ГФУ – газы, не оказывающие вредного влияния на человека, при соблюдении общих правил безопасности работ, и не разрушающие озоновый слой.

Эта группа веществ имеет огромное разнообразие в своем составе, вещества отличаются по свойствам. ГФУ могут быть как чистыми веществами, так и находиться в составе многочисленных смесей.

Гидрофторуглероды (ГФУ) по своим свойствам не могут приравниваться к сильнодействующим, ядовитым, отравляющим, взрывчатым, радиоактивным веществам, радиационным источникам, ядерным материалам, огнестрельному оружию и стратегически важным товарам.

4. Нарушение правил ввоза ГФУ подпадает под действие Главы 16 КоАП РФ, в том числе статей 16.2, 16.3.

Введение уголовной ответственности за нарушение правил импорта ГФУ выглядит избыточной мерой, абсолютно не соответствующей тяжести проступка, даже если он был намеренным.

5. Россия будет единственной страной в мире, где вводится уголовное наказание за трансграничное перемещение ГФУ. Данное обстоятельство значительно ухудшит бизнес-климат в стране, понизит конкурентоспособность отечественных производителей даже по отношению к конкурентам из стран ЕАЭС.

Для справки: в Европе максимальная ответственность за незаконный импорт ГФУ - штраф 40000 Евро.

6. Таможенный контроль на границах пропуска товаров – надежный и эффективный способ контроля за оборотом ГФУ.

По своим физическим свойствам ГФУ – сжиженный газ под давлением, его хранят и перемещают в специфической таре, которая легко и надежно идентифицируется в процессе стандартных инспекционно-досмотровых операций во время таможенного контроля.

ГФУ используются исключительно в промышленных целях и не предназначены для личного применения, импортируются только

юридическими лицами и в коммерческих целях. На сегодняшний день 95-98% импортируемых хладагентов – это ГФУ, для импорта которых требуется специальное разрешение Росприроднадзора и лицензия Минпромторга России.

7. ГФУ импортируются в РФ в объеме около 12000 тонн ежегодно. Это около 1000 полных 20-футовых морских контейнеров.

ГФУ, в основном, используются в качестве рабочего вещества в холодильных машинах, кондиционерах. Кроме этого, применяются для вспенивания полимеров, в качестве пропеллента в медицинских препаратах, как пламегаситель в системах пожаротушения. На современном уровне развития технологий ГФУ присутствуют повсеместно в быту и технологических процессах, имеют огромную социальную и производственную значимость.

ГФУ не являются взрывчатыми, пожароопасными, отравляющими или боевыми веществами, не оказывают психотропного воздействия на человека или животных. Вместе с этим они распространены повсеместно и имеют огромную значимость для качества жизни человека и уровня развития технологий в промышленных отраслях. Абсолютно каждый современный обыватель сталкивается с их использованием в своей повседневной жизни. На текущем этапе развития технологий не существует сколь-либо обоснованных перспектив полного отказа от ГФУ.

В этих условиях введение уголовной ответственности за трансграничное перемещение этих веществ избыточно и нецелесообразно.

Особенно это касается порога стоимости особо крупного размера партии контрабанды. В проекте это - 100 тысяч рублей. В переводе на количество вещества ГФУ по текущим рыночным ценам – это около 100 кг. В одном морском контейнере, обычно, перевозится от 12000 до 20000 кг ГФУ. В торговом холодильном оборудовании небольшого продовольственного магазина заправлено 200-500 кг ГФУ.

На основании вышеизложенного **считаем внесение ГФУ в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226[1] Уголовного кодекса Российской Федерации избыточным и неприемлемым.**

Россоюзхолодпром готов принять участие в выработке норм в рамках КоАП РФ по пресечению контрабанды соответствующих веществ, с учетом мнения профессионального сообщества, для которого факты контрабанды также являются негативными для бизнеса прецедентами.

Уважаемый Антон Германович, убедительно просим Вас обратить внимание на недопустимость попадания холодильных агентов (ГФУ) под применение статьи 226[1] УК РФ и рассмотреть возможность проработки необходимых норм в КоАП РФ.

С уважением
Председатель Правления Союза,
Почетный машиностроитель,
академик Международной
академии холода Ю.Н. Дубровин