

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»

Статья 1

Внести в статью 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2009, № 1, ст. 4; № 18, ст. 2153; 2011, № 7, ст. 905; 2012, № 31, ст. 4333; 2015, № 27, ст. 3977; 2016, № 26, ст. 3891; 2018, № 53, ст. 8440) следующие изменения:

- 1) абзац второй пункта 1 признать утратившим силу;
- 2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Вне очереди преимущественно перед любыми другими требованиями кредиторов по текущим платежам погашаются расходы, включая осуществляемые в рамках обычной хозяйственной деятельности,

направленные на снижение угрозы и предупреждение возникновения техногенных, экологических катастроф и их последствий либо гибели людей, в том числе на опасных производственных объектах в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Неустранимые сомнения по вопросу о наличии или отсутствии указанных обстоятельств трактуются в пользу их наличия. Указанные обстоятельства могут быть подтверждены осуществляющими государственный контроль (надзор) в соответствующей сфере деятельности федеральным органом исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления по обращению конкурсного управляющего или арбитражного суда с проведением при необходимости выездной оценки их наличия (вне рамок контрольных (надзорных) мероприятий) либо решением, принятым по итогам ранее проведенного контрольного (надзорного) мероприятия.

Предварительное обращение конкурсного управляющего в арбитражный суд для принятия решения о внеочередном удовлетворении требования кредитора не требуется. По заявлению лица, участвующего в деле о банкротстве, арбитражным судом может быть вынесено определение

об обязанности такого кредитора не прекращать поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг либо не снижать их объем ниже уровня, минимально необходимого для безопасного состояния соответствующего объекта.».

Президент
Российской Федерации

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия

№ 02/04/02-22/00125229 (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	10.03.2022
	окончание:	30.03.2022

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России), Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России), Федеральная налоговая служба (ФНС России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Законопроект направлен на устранение правовой неопределенности нормативного содержания абзаца второго пункта 1 статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлении от 1 февраля 2022 г. № 4-П <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Поручение Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 г. № АБ-П13-1787 в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2022 г. № 4-П <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Минимизация рисков наступления техногенных, экологических катастроф либо гибели людей путем приоритетного удовлетворения в деле о банкротстве расходов, направленных на предупреждение указанных последствий, в том числе, осуществляемых в рамках обычной хозяйственной деятельности должника, и введения корреспондирующей обязанности (при необходимости) осуществлять дальнейшее исполнение обязательств <i>(место для текстового описания)</i>
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

	Внесение изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», предусматривающих введение правового механизма, обеспечивающего установление оснований для квалификации текущих расходов, направленных на предотвращение наступления техногенных, экологических катастроф и их последствий либо гибели людей, в качестве платежей подлежащих внеочередному погашению преимущественно перед любыми другими требованиями в деле о банкротстве <i>(место для текстового описания)</i>	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:	
	Ф.И.О.:	Бедина Мария Леонидовна
	Должность:	Консультант
	Тел:	+7 (495) 870 29 21 доб. 18314
	Адрес электронной почты:	bedinaml@economy.gov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ : Проект акта содержит положения, предусмотренные подпунктом «б» пункта 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 17 декабря 2012 г. № 1318 <i>(место для текстового описания)</i>	

2.1. Анализ регулируемых проектом акта отношений, обуславливающих необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта

2.1.1. Содержание проекта акта:	2.1.2. Оценка наличия в проекте акта положений, регулирующих отношения в указанной области (сфере)
Проект акта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, содержащий обязательные требования	-

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

Проект акта, регулирующий отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора)	-
Проект акта, регулирующий отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц	-
Проект акта, регулирующий отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности	-
Проект акта, регулирующий отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг	-
Проект акта, регулирующий отношения в области таможенного дела в Российской Федерации	-
Проект акта, регулирующий отношения в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства	-
Проект акта, регулирующий отношения в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в вышеуказанных сферах	-
Проект акта, устанавливающий требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления	-

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Законопроект направлен на устранение правовой неопределенности нормативного содержания абзаца второго пункта 1 статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлении от 1 февраля 2022 г. № 4-П, в той</p>
------	---

	<p>мере, в какой в системе действующего правового регулирования им не обеспечивается должная степень определенности и оперативности в решении вопроса о наличии обстоятельств, при которых прекращение (или снижение объема ниже минимально необходимого для безопасного состояния опасного производственного объекта) расходов, в том числе осуществляемых в рамках обычной хозяйственной деятельности, может создать реальную угрозу возникновения техногенных, экологических катастроф и их последствий либо гибели людей, что предполагает погашение таких расходов вне очереди преимущественно перед любыми другими требованиями кредиторов по текущим платежам.</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Неоднородность правоприменительной практики в части установления очередности удовлетворения расходов, осуществляемых в рамках обычной хозяйственной деятельности (в частности, эксплуатационных расходов), направленных на предупреждение техногенных, экологических катастроф либо гибели людей</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Правовая неопределенность нормативного содержания абзаца второго пункта 1 статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлена Конституционным Судом Российской Федерации (постановление от 1 февраля 2022 г. № 4-П)</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.5.	<p>Источники данных: -</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.6.	<p>Иная информация о проблеме: -</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: -</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
4.2.	<p>Источники данных: -</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
<p>Введение правового механизма, обеспечивающего установление оснований для квалификации текущих расходов, направленных на предотвращение наступления техногенных, экологических катастроф и их последствий либо гибели людей, в качестве платежей подлежащих внеочередному погашению преимущественно перед любыми другими требованиями в деле о банкротстве.</p>		<p>I квартал 2023 г.</p>	
5.3.	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: Поручение Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 г. № АБ-П13-1787</p> <hr/> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>		
5.4.	<p>Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p align="center">-</p> <hr/> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Реальность угрозы наступления техногенных, экологических катастроф либо гибели людей осуществляется на основании оценки федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере безопасности функционирования соответствующего вида объектов.</p> <hr/> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p align="center">-</p> <hr/> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Сложность установления единых нормативно определенных критериев с учетом различности видов эксплуатируемых объектов, являющихся источником потенциальных рисков.</p>

	<i>(место для текстового описания)</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: -
	<i>(место для текстового описания)</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
Федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие государственный контроль (надзор) в соответствующих сферах деятельности; лица, осуществляющие поставку товаров (в том числе энергоресурсов), оказание услуг, выполнение работ, направленных на предотвращение наступления техногенных, экологических катастроф и их последствий либо гибели людей, организации, в отношении которых введена процедура, применяемая в деле о банкротстве		-	
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>			
-		-	
7.3.	Источники данных: - <i>(место для текстового описания)</i>		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или)
---	----------------------------	--

функций, полномочий, обязанностей или прав		потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	-	
-	-	-

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)	9.4. В том числе, дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов
9.5.	Наименование органа ³ :	-	
9.5.1. -	9.5.2. Единовременные расходы в - (год возникновения):	-	-
	9.5.3. Периодические расходы за период -:	-	-
	9.5.4. Возможные поступления за период -:	-	-
9.6.	Итого единовременные расходы:	-	
9.7.	Итого периодические расходы за год:	-	
9.8.	Итого возможные поступления за год:	-	
9.9	Количественная оценка недополученных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, возникающих вследствие установления проектируемого регулирования, в том числе:		
9.9.1	бюджетов субъектов Российской Федерации	-	
9.9.2	местных бюджетов	-	
9.10	Сведения о предполагаемых источниках финансирования новых или изменяемых функций, полномочий, обязанностей или прав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований		
	-		

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

	<i>(место для текстового описания)</i>
9.11.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: - <i>(место для текстового описания)</i>
9.12.	Источники данных: - <i>(место для текстового описания)</i>

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Лица, осуществляющие поставку товаров (в том числе энергоресурсов), оказание услуг, выполнение работ, направленных на предотвращение наступления техногенных, экологических катастроф и их последствий либо гибели людей (при банкротстве должника).	Праву на внеочередное удовлетворение требований корреспондирует обязанность не прекращать поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг либо не снижать их объем ниже минимального для безопасного состояния соответствующего объекта.	

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

	существующих обязанностей и ограничений ^б	
<i>(Группы участников отношений)</i>		
-	-	
11.4.	Источники данных: - <i>(место для текстового описания)</i>	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
-	-	-	-
12.5.	Источники данных: - <i>(место для текстового описания)</i>		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
-	-	-	-	-
13.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			-

^б Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

**14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы
(методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

14.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
-	-	-	-
14.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: - <i>(место для текстового описания)</i>		
14.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	-	
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): - <i>(место для текстового описания)</i>		

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	1 января 2023 г.	
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): - <i>(есть / нет)</i>	15.3.	Срок (если есть необходимость): - <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: - <i>(место для текстового описания)</i>		
15.5.	Цель проведения эксперимента: - <i>(место для текстового описания)</i>		
15.6.	Срок проведения эксперимента: - <i>(место для текстового описания)</i>		
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: - <i>(место для текстового описания)</i>		
15.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:		

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

	- <i>(место для текстового описания)</i>
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: - <i>(место для текстового описания)</i>

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: - <i>(место для текстового описания)</i>
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: Начало: - Окончание: -
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: - <i>(место для текстового описания)</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: - <i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: - <i>(место для текстового описания)</i>

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	-
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии): - <i>(место для текстового описания)</i>	

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: - <i>(место для текстового описания)</i>
18.2.	Источники данных: -

<i>(место для текстового описания)</i>
--

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/p/125229
	<i>(место для текстового описания)</i>
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: Начало: 10.03.2022 Окончание: 30.03.2022
19.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Ростехнадзор, Минприроды России, МЧС России, Минэнерго России, Верховный Суд Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Автономная некоммерческая организация «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», Общественная палата Российской Федерации, Общественный совет при Министерстве экономического развития Российской Федерации, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей
	<i>(место для текстового описания)</i>
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: ТПП РФ, Гладкова С.А.
	<i>(место для текстового описания)</i>
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент корпоративного регулирования (Д20)
	<i>(место для текстового описания)</i>
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: -
	<i>(место для текстового описания)</i>

Приложение: сводка предложений по итогам размещения текста проекта о
подготовке нормативного правового акта на 22 л.

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку

проекта акта
М.И. Бештоев

(инициалы, фамилия)

04.05.2022

Дата

Подпись

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 440D10A5C846BBFE2F70FD0CFAFB7FAD00B6731C
Владелец: Бештоев Михаил Ибрагимович
Действителен: с 08.10.2021 до 08.01.2023