МИНПРОМТОРГ РОССИИ

# Совершенствование приоритета российской продукции в системе госзакупок

(запрет ,ограничение, квоты)

Москва, 2021

# Действующая система механизмов по приоритету российских товаров при государственных (муниципальных) закупках

**Базовая мера**

## Каталог товаров, работ и услуг (КТРУ)

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, используемый Заказчиком для стандартизации описания требуемых характеристик закупаемого товара, работы и услуги

- Лекарственные препараты **(7413 позиций)**
- Радиоэлектронная продукция **(2443 позиций)**
- Медицинские изделия **(46673 позиций)**
- Вещества химические и продукты химические **(1035 позиций)**

**Системные меры**

## Запреты

Установление запрета на допуск продукции из иностранных государств к госзакупкам (ППРФ № 616, ППРФ № 1236, ППРФ 1746 и т.д.)

- Программное обеспечение
- Легкая промышленность
- Мебельная промышленность
- Машиностроение (судостроение, автопром, ДСТ, сельхозтехника)
- Станкоинструментальная промышленность

## Ограничения

Установление ограничений доступа к госзакупкам при наличии поставщиков из России (ППРФ № 617, ПРФ № 925, ППРФ № 1289)*

- Радиоэлектронная продукция
- Лекарственные препараты
- Химическая продукция
- Медицинские изделия
- Пищевые продукты

Ограничения работают с Приказом, если не срабатывает «третий лишний»

## Приказ Минфина № 126н

Установление ценовой преференции в 15% и 20% для 300 товарных позиций в рамках госзакупок и нацпроектов

- Радиоэлектронная продукция
- Лекарственные препараты
- Химическая продукция
- Медицинские изделия
- Пищевые продукты

Реализация квот увязана с ограничениями

**Специаль-ная мера**

## Квотирование

Установление требования об обязательной минимальной закупке доли продукции в денежном выражении у отечественных производителей, диверсифицированной в зависимости от отрасли

ФЗ № 44-ФЗ: **107 позиций**

*Примеры установленной квоты: радио- и телеком оборудование – от 2% до 90%; медтехника – от 9% до 95%*

* *при наличии не менее 2 заявок от поставщиков из России*

МИНПРОМТОРГ РОССИИ

# Механизм работы ППРФ № 616

В рамках реализации ППРФ № 616 предусмотрено 2 механизма работы: для гражданской продукции – необходимо получение разрешения на закупку импортных товаров, для ГОЗ – самостоятельное обоснование

**Заказчик по 44-ФЗ**

- Закупка товаров
- Аренда или лизинг товаров
- Закупка услуг с использованием товаров

**30% из включенной в Перечень продукции – компетенции ОПК**

**Перечень продукции**

***1. Закупка для нужд обороны***

- ✗ **Товара в Перечне нет**
- ✓ **Товар есть в Перечне**

***2. Закупка для гражданских целей***

- ✗ **Товара в Перечне нет**
- ✓ **Товар есть в Перечне**

Право самостоятельно устанавливать порядок подтверждения отсутствия производства

Заявление на выявление аналога

МИНПРОМТОРГ РОССИИ

Закупка российской продукции

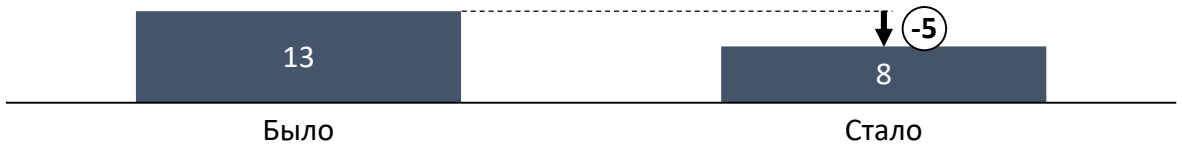
Если российский аналог отсутствует (или не отвечает техническим требованиям), выдается **Разрешение на покупку иностранного товара**

Закупка продукции иностранного происхождения

# По итогам 2020 г. удалось снизить число НПА, регулирующих запреты и ограничения на поставку иностранных товаров, обеспечив рост доли закупаемой российской продукции

На данном этапе результативность и эффективность введенных мер по поддержке российских производителей хорошо заметна на примере закупок по 44-ФЗ. Объемы закупок импортной продукции в денежном выражении сократились, закуплено отечественной продукции на 17 млрд рублей за счет выявления российских аналогов вместо импортных, что составляет 20% в денежном выражении от общего объема планируемых закупок.

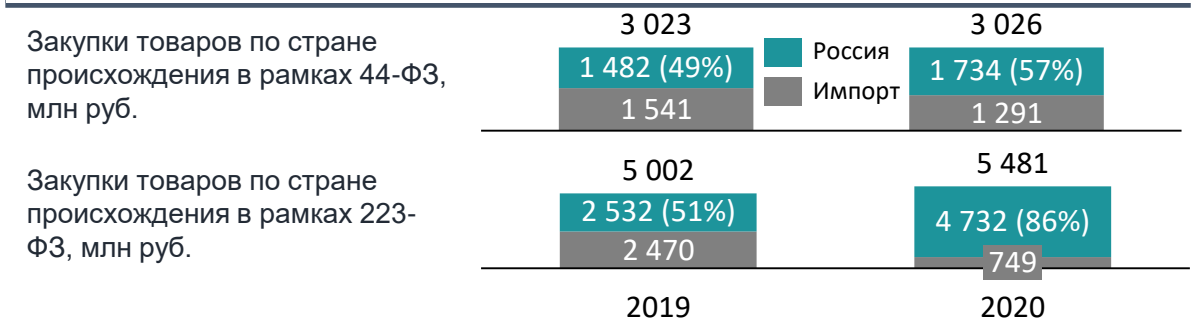
## Число НПА, устанавливающих запрет или ограничение на поставку иностранных товаров




Требования прослеживаемости страны происхождения закупаемого товара появились только с прошлого года: по Закону № 44-ФЗ с 1 января 2020 г., по Закону № 223-ФЗ с 1 августа 2020 г.

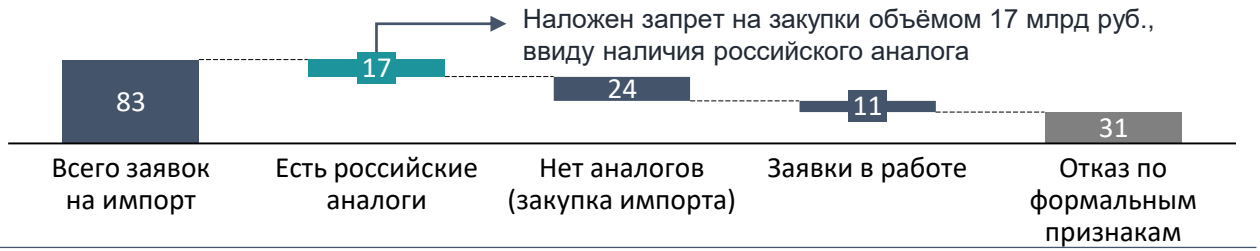
## Доля товаров российского происхождения, закупаемых в рамках ППРФ № 616

## Рост доли закупок российской продукции

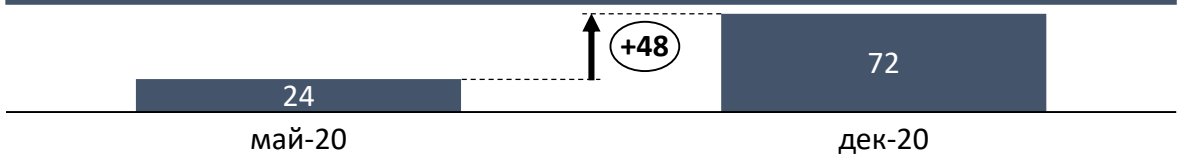



**Введены запреты и ограничения на закупку товаров в составе закупаемых работ**

## Статистика заявок на закупку импорта, млрд руб.




## Количество производителей в российском реестре, тыс. шт.




- Процесс включения в российский реестр промышленной продукции с этого года полностью переведен в цифровой формат работы через ГИСП.
- По аналогии с ППРФ № 719 введен евразийский реестр промышленной продукции (1 783 позиций).

МИНПРОМТОРГ РОССИИ

# Механизм квотирования в госзакупках

Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства

Федеральный закон № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Федеральный закон № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В рамках реализации указанных федеральных законов утверждены перечни продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной минимальной закупке доле у отечественных производителей

Размер минимальной доли будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точечно обеспечить их поддержку, в том числе в рамках диверсификации ОПК

## Постановление от 03.12.2020 г. № 2014
в рамках **ФЗ № 44-ФЗ** 107 позиций промышленной продукции:

- музыкальное оборудование (от 60% до 100%)
- спортивное оборудование (23,5%-60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (100%)
- радиоэлектронная продукция (≈45%)
- фармацевтическая продукция (40%)
- оборудование коммуникационное (50%-90%)
- средства связи (45%-90%)
- техника бытовая (50%-70%)
- звуковое оборудование (≈70%)
- рентгеновские аппараты томографы (30%-80%)
- электродвигатели (30%-80%)
- аккумуляторы и батареи (≈90%)
- краны (≈90%)
- лифты (≈90%)
- медицинские изделия (45%-70%)
- реабилитационные товары (45%-80%)

**Квотирование по 44-ФЗ будет привязано к механизму «Третий лишний»**

## Постановление от 03.12.2020 г. № 2013
В рамках **ФЗ № 223-ФЗ** 251 позиция

- с/х и строительного-дорожного машиностроения (ср.≈85%)
- автомобильного машиностроения (от 50% до 80%)
- железнодорожного машиностроения (от 80% до 90%)
- легкой промышленности (90%)
- мебельной промышленности (от 75% до 90%)
- музыкальное оборудование (от 60% до 90%)
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (90%)
- продукция станкостроения (ср.≈70%)
- радиоэлектронная продукция (ср.≈45%)
- щебень (80%)

**Отчеты будут формироваться автоматически на базе ЕИС**

**Сбор информации автоматизирован**, что является плюсом для заказчиков - отсутствует необходимость заполнения отчетных форм

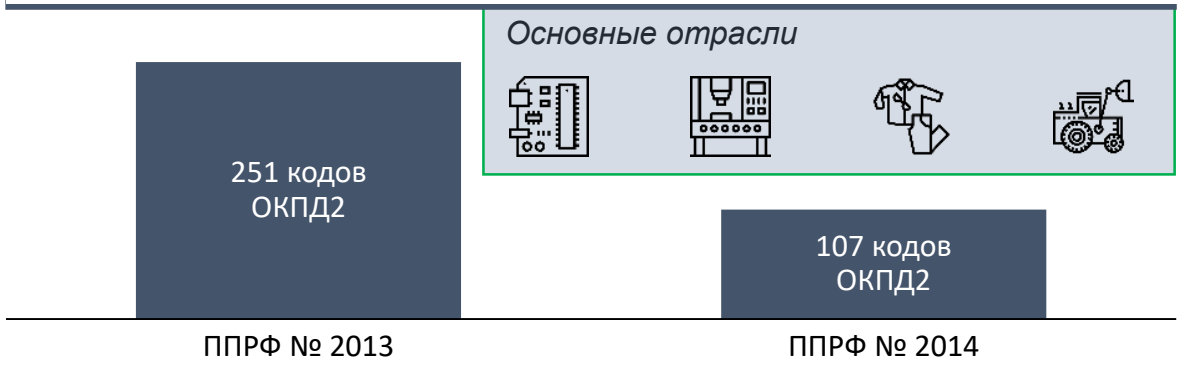
**Минпромторг России уполномочен осуществлять оценку выполнения минимальной доли закупок.**
Критерии оценки: достижение минимальной доли; величина отклонения; невозможность выполнения.

По результатам оценки будет формироваться **отчет, содержащий информацию о выполнении минимальной доли**, и предложения по изменению размера минимальной доли

МИНПРОМТОРГ РОССИИ

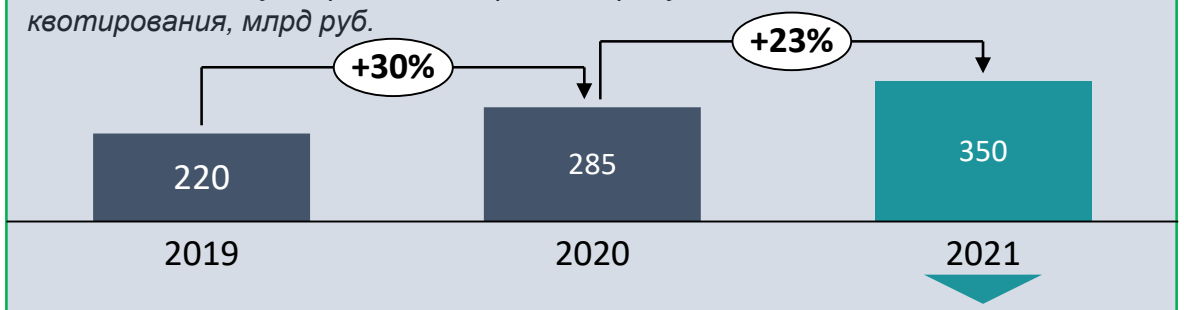
# Система квотирования показала свою эффективность на примере радиоэлектронной продукции, в дальнейшем планируется тиражировать данный опыт на другие отрасли

## Введение системы квотирования в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ




Также предусмотрен **ежегодный отчет по достижению минимальной доли закупки российской продукции**, предоставляемый в электронном виде

*Динамика госзакупок радиоэлектронной продукции после введения системы квотирования, млрд руб.*




***Законтрактованность отечественной электроники на 2021 г. составляет 350 млрд руб. (25% от общего объема закупок электроники) для сравнения в 2020 году доля российского составила 22,5 % (285 млрд руб.), в 2019 20% и 220 млрд руб.***

## Дальнейшие планы по развитию системы квотирования в госзакупках

1. **Ведение административной ответственности** за необоснованное невыполнение минимальной доли закупок к **II кв. 2022 г.**
2. Введение **единой балльной системы** подтверждения выпуска российской/локализованной продукции, **оцифровка постановления 719**
3. **Доработка нормативной базы** для эффективной работы механизма **квотирования:** наполнение реестров и каталогов ГИСП и ЕИС российской продукцией, корректировки по расчету НМЦК, доработка форм отчетности
4. Дальнейшее «сквозное» **увязывание с номенклатурой всех планов импортозамещения**, отраслевых стратегий и механизмов поддержки

# Механизм подтверждения российского товара (ПП РФ № 719)

Цифровизация всего процесса получения подтверждения заключения о соответствии российского товара для участия в госзакупках в системе ГИСП приведет к упрощению, ускорению этого процесса, а также увеличению его прозрачности

## Регистрация в системе ГИСП и получение Акта экспертизы ТПП или сертификата СТ-1ТПП

- Заявитель регистрируется в системе ГИСП
- Заявитель получает Акт экспертизы ТПП в системе ГИСП
- Заявитель получает сертификат СТ-1ТПП

## Работа Минпромторга России по выдаче заключения о соответствии

- Заявитель подает заявление в Минпромторг России через ГИСП
- Минпромторг России проверяет документы Заявителя
- Минпромторг России выдает заключение о соответствии в ГИСП

## Заявитель получает номер реестровой записи в ГИСП для участия в госзакупках

- Данные о Заявителе и продукции вносятся в реестр российской продукции
- Заявитель получает номер реестровой записи для участия в госзакупках
- Заказчик в онлайн-режиме проверяет достоверность сведений об актуальности статуса «российского товара» у участников закупки

Указанные нововведения позволят Заказчикам в онлайн-режиме проверять достоверность, представляемых участником закупки сведений об актуальности статуса «российского товара», а также при доработке ЕИС по реестровым номерам, включенным в государственные контракты, можно будет получать достоверную информацию о закупке и поставке российского товара.

# Ссылки на реестр российской промышленной продукции

1. **Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации**

https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/

https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html
(в разделе «Информация для пользователей»)

2. **Реестр евразийской промышленной продукции**

https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/

3. **Сервис получения разрешения на закупку иностранных промышленных товаров по ППРФ № 616**

https://gisp.gov.ru/news/12462041/

4. **Инструкция к сервису работы с электронными заявками в рамках ППРФ №616 для предприятий**

https://gisp.gov.ru/documents/12413478/

5. **Открытая линия ГИСП**

https://portal.frprf.ru/online/gisp

6. **Часто задаваемые вопросы (F.A.Q.)**

https://gisp.gov.ru/faq/

# Спасибо за внимание!

МИНПРОМТОРГ
РОССИИ