**Протокол**

**заседания Рабочей группы по саморегулированию в промышленности Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности**

**и Межотраслевой координационной группы**

|  |  |
| --- | --- |
| 27.07.2021 | Присутствовали:  17 человек |

По первому вопросу выступил со-председатель Рабочей группы по саморегулированию в промышленности Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности (РГ), координатор Межотраслевой координационной группы (МОКГ) Королев В.С. Он проинформировал участников заседания о ходе подготовки поправок в 488-ФЗ «О промышленной политике Российской Федерации» в рамках РГ и МОКГ и рассмотрении на Общественном совете при Минпромторге России законопроекта о внесении изменений в 488-ФЗ.

Результатом совместной работы МОКГ и РГ в 2020-21 годах стал проект поправок в 488-ФЗ «О промышленной политике Российской Федерации», опирающийся на концепцию механизма передачи части полномочий федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) общественным объединениям предпринимателей (разработка МОКГ) и ключевые подходы к совершенствованию механизма саморегулирования в промышленных отраслях экономики, предложенные Советом ТПП РФ по саморегулированию. Основным содержанием поправок стало правовое закрепление статуса «уполномоченной организации» за НКО из состава действующих отраслевых ассоциаций (промышленных союзов), национальных объединений СРО, технологических платформ и экспертных организаций, соответствующих установленному набору требований к «уполномоченным организациям» и заключившим соответствующее соглашение с ФОИВ по делегированию определенных полномочий (функций) с целью повышения эффективности управления гражданскими отраслями экономики страны.

На предварительном этапе в ходе консультации с общественными объединениями «ОПОРА России», «Деловая Россия» был выработан согласованный вариант законопроекта. Однако, при рассмотрении в РСПП предложенных совместных поправок в 488-ФЗ были исключены из итогового текста предложение о статусе «уполномоченной организации» и перечень общественных организаций предпринимателей, имеющих право получать такой статус. В итоговом законопроекте, внесенном представителем Опоры России на рассмотрение Общественного Совета при Минпромторге России осталось положение о Промышленном союзе (ассоциации), доминирующем на отраслевом рынке, которому могут передаваться часть полномочий ФОИВ.

Представители ТПП РФ в Общественном Совете при Минпромторге России Усенко А.Л. и Разбродин А.В. голосовали против принятия законопроекта в предложенном варианте, направив по итогам заседания соответствующие письмо руководству Общественного Совета. Для выработки единой и последовательной позиции ТПП РФ по вопросу совершенствования механизма взаимодействия бизнеса и власти было принято решение о проведении совместного заседания Рабочей группы по саморегулированию в промышленности Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности и Межотраслевой координационной группы. В обсуждениях приняли участие руководители отраслевых ассоциаций, представители экспертного сообщества.

Президент Ассоциации легкой и текстильной промышленности, со-председатель Рабочей группы по саморегулированию в промышленности   
**Разбродин А.В.** предложил сохранить ключевое понятие «уполномоченной организации», исключив из требований к ней финансовые показатели и доминирующий характер на отраслевом рынке при необходимости учета интересов МСП - участников отраслевого и регионального рынков. В силу отраслевых особенностей, необходимо, по мнению выступающих, предусмотреть в локальных нормативных документах специфику закрепления статуса «уполномоченной организации» в соответствующих отраслях промышленности.

**С.Г. Крыжановская**, председатель Технического комитета «ТК 135 «Мебель», поддержала предложенный ТПП РФ проект изменений, отмечая, что он закрывает существующие пробелы в управлении процессом управления передачи определенных полномочий ФОИВ общественным профессиональным объединениям. По мнению выступающей, алгоритм формирования и содержание критериев для получения статуса «уполномоченной организации» могут быть выработаны на основе дискуссии с заинтересованными НКО. При этом, выработка договоренностей о возможных видах и формах передачи полномочий от ФОИВ к НКО должна решаться на площадке соответствующих министерств.

**Дубровин Ю.Н.,** председатель правления Российского союза предприятий холодильной промышленности, предложил наделить два крупнейших объединения предпринимателей ТПП И РСПП статусом координаторов процесса передачи части полномочий ФОИВ, разделив между собой основные сферы деятельности в соответствии со сложившейся специализацией.

Председатель Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности **Апрелев К.Н.** предложил создать на базе отраслевых комитетов ТПП РФ соответствующие Советы рынков, которые взяли бы на себя функции взаимодействия между организациями – участниками рынка и органами исполнительной власти. При этом, предложено сохранить тезис о правовом закреплении статуса «уполномоченной организации», осуществляющей исполнение делегированных полномочий ФОИВ во взаимодействии с Советом рынка. Это позволит создать саморегулируемую экосистему управления и развития отраслей экономики страны.

**Константин Новиков**, генеральный директор ООО «Национальные системы менеджмента», отметил необходимость содействия развитию региональных экосистемы саморегулирования предпринимательской деятельности и опоры на них в процессе делегирования полномочий ФОИВ, а также противостояния автоматическому наделению определенными полномочиями крупных отраслевых игроков (промышленных союзов) с преобладающей долей рынка, что может вызвать злоупотребление монопольным положением.

Шевчук, А.В., заместитель председателя СОПС при минэкономразвития России, отметил, что предложенный документ перегружен и необходимо сократить ряд излишних терминологических подробностей. По его мнению, в законопроекте надо оставить только базовые смысловые конструкции, а параметры и условия функционирования «уполномоченных организаций» перенести в отдельные нормативные правовые акты. Выступающий поддержал инициативу создания отраслевых советов рынка, предложил активнее вовлекать в процесс обсуждения законопроекта структуры минэкономразвития России.

Подводя итоги дискуссии, Королев В.С., сформулировал в качестве решения совместного заседания следующие предложения:

1. Организовать доработку законопроекта о внесении изменений в ФЗ «О промышленной политике РФ» с учетом представленных предложений.

Ответственный: Королев В.С., Разбродин А.В.

Срок: 1.09.2021

1. Представить руководству ТПП РФ доработанный законопроект для формирования официальной позиции Палаты России по данной проблеме.

Ответственный: Королев В.С., Разбродин А.В.

Срок: 1.09.2021

1. Сформировать концепцию развития экосистемы саморегулирования отраслей экономики на основе предложений о создании Советов рынков.

Ответственный: Апрелев К.Н.

Срок: 1.12.2021

1. Предложить руководству ТПП РФ организовать обсуждение доработанного законопроекта и концепции развития экосистемы саморегулирования в экономике для последующего их рассмотрения в федеральных органах исполнительной власти.

Ответственный: Апрелев К.Н., Королев В.С., Разбродин А.В.

Срок: 1.12.2021