

ПРОТОКОЛ

**заочного заседания рабочей группы
в сфере экологии и природопользования при подкомиссии по совершенствованию
контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов
исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению
административной реформы в полном составе**

г. Москва

24 января 2022 г.

№ РГПС 379.1

От рабочей группы «Экология и природопользование» присутствовали:

- | | |
|--|---|
| сопредседатель рабочей группы
от органа власти | - Радионова Светлана Геннадьевна -
руководитель Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования,
сопредседатель рабочей группы |
| сопредседатель рабочей группы
от делового и экспертного
сообщества | - Гизатулин Ринат Ринатович -
заместитель генерального директора
АО «ОХК «УРАЛХИМ», советник
генерального директора
ПАО «УРАЛКАЛИЙ» |
| ответственный секретарь рабочей
группы | - Фоменко Елена Федоровна - начальник
Управления по оценке регуляторных
рисков Департамента по работе с
органами государственной власти
ПАО «Газпром нефть» |

**Приняли участие члены
рабочей группы:**

1. Заикин И.А. - начальник Департамента промышленной безопасности и экологии ПАО «Лукойл»
2. Карчевский П.В. - советник генерального директора ПАО «Газпром нефть»
3. Кирьянов В.Н. - управляющий директор по инфраструктурным проектам Государственной корпорации «Ростех»
4. Козлов А.Ю. - член Правления - Управляющий директор, Административная поддержка бизнеса и связи с государственными органами ООО «СИБУР»
5. Нечаев И.Е. - генеральный директор Акционерного общества "МХК "ЕвроХим"

6. Новиков С.Г. - статс-секретарь - заместитель Генерального директора по обеспечению государственных полномочий и бюджетного процесса Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»
 7. Редькин А.В. – заместитель генерального директора по юридическим вопросам и комплаенс АО «СУЭК»
 8. Фоменко Е.Ф. - ответственный секретарь Рабочей группы, начальник управления департамента по работе с органами государственной власти ПАО «Газпром нефть»
 9. Храмов Д.Г. - советник президента Группы НЛМК по взаимодействию с органами государственной власти
-

Повестка

1. О рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 190»
2. О рассмотрении приказа Минприроды России «Об утверждении порядка ежегодного расчета допустимого объема производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации и ежегодного расчета объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации»
3. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Итоги рассмотрения

1. О рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 190» (далее – проект постановления)

1. Принять к сведению решение рабочей группы от делового и экспертного сообщества о согласовании без замечаний проекта постановления в редакции, согласно письму Минпромторга России, исх. № 1104/08 от 13.01.2022 (Протокол РГДС № 379 от 24.01.2022 Приложение № 1.1 к настоящему протоколу). Ссылка в системе ФГИС «РОТ»: <https://rg.gov.ru/meetings/617a9351-f277-40d0-827e-b592acee52d1/agenda>.

2. Рабочей группой в полном составе принято решение о поддержке позиции делового и экспертного сообщества о согласовании проекта постановления без замечаний.

3. Отметить позицию рабочей группы в сфере лесного хозяйства о невозможности согласования проекта постановления и необходимости его доработки согласно Протоколу № 1-РГПС/оч от 18.01.2022 (Приложение № 1.2 к настоящему протоколу).

4. Отметить позицию Росприроднадзора об отсутствии замечаний к проекту постановления.

II. О рассмотрении проекта приказа Минприроды России «Об утверждении порядка ежегодного расчета допустимого объема производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации и ежегодного расчета объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу Российской Федерацию в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации» (далее – проект приказа)

1. Принять к сведению решение рабочей группы от делового и экспертного сообщества о согласовании без замечаний проекта приказа в редакции, согласно письму Минприроды России, исх. № 05-20-42/690 от 14.01.2022 (Протокол РГДС № 379 от 24.01.2022 Приложение № 1.1 к настоящему протоколу). Ссылка в системе ФГИС «РОТ»: <https://rg.gov.ru/meetings/617a9351-f277-40d0-827e-b592acee52d1/agenda>.

✓ 2. Рабочей группой в полном составе принято решение о поддержке позиции делового и экспертного сообщества о согласовании проекта приказа без замечаний.

3. Отметить позицию экспертов Российского союза предприятий холодильной промышленности к проекту приказа согласно Приложению № 2.1 к настоящему протоколу.

4. Отметить позицию Росприроднадзора о согласовании проекта приказа.

III. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект)

1. Принять к сведению решение рабочей группы от делового и экспертного сообщества о согласовании без замечаний законопроекта в редакции, согласно

письму Минприроды России от 14.01.2022 № 05-29-42/707 (Протокол РГДС № 379 от 24.01.2022 Приложение № 1.1 к настоящему протоколу). Ссылка в системе ФГИС «РОТ»: <https://rg.gov.ru/meetings/617a9351-f277-40d0-827e-b592acee52d1/agenda>.

2. Рабочей группой в полном составе принято решение о поддержке позиции делового и экспертного сообщества о согласовании законопроекта без замечаний.

3. Отметить позицию Росприроднадзора об отсутствии замечаний к законопроекту.

Приложение к протоколу: на 136 листах.

Сопредседатель рабочей группы
от органа власти

С.Г. Радионова


Подпись

Сопредседатель рабочей группы
от экспертного и делового сообщества

Р.Р. Гизатулин


Подпись

Ответственный секретарь
рабочей группы

Е.Ф. Фоменко


Подпись



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

14.01.2022 № 05-20-42/690

на № _____ от _____

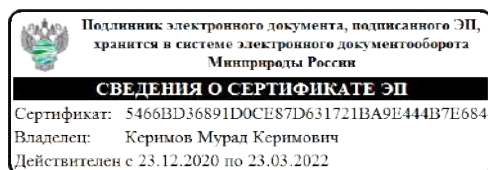
О направлении проекта приказа
Минприроды России

Руководствуясь Положением о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (далее – подкомиссия), утвержденным протоколом заседания подкомиссии от 20.12.2019 № 2, Минприроды России направляет для рассмотрения на заседании рабочей группы при подкомиссии в сфере экологии и природопользования проект приказа Минприроды России «Об утверждении порядка ежегодного расчета допустимого объема производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации и ежегодного расчета объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации» (далее – проект Приказа).

Учитывая необходимость скорейшего принятия нормативных правовых актов, регламентирующих государственное регулирование потребления и обращения гидрофторуглеродов (далее-ГФУ), и утверждения порядка распределения квот на производство и ввоз ГФУ на 2022 год, прошу рассмотреть проект Приказа на ближайшем заседании указанной рабочей группы.

Приложение:

1. Проект приказа на 6 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Письма федеральных органов исполнительной власти на 12 л. в 1 экз.;
4. Письмо Минэкономразвития России с протоколом согласительного совещания на 8 л. в 1 экз.



М.К. Керимов



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРИКАЗ

от г. №

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА
ЕЖЕГОДНОГО РАСЧЕТА ДОПУСТИМОГО ОБЪЕМА
ПРОИЗВОДСТВА РЕГУЛИРУЕМЫХ ВЕЩЕСТВ СПИСКА F
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЕЖЕГОДНОГО РАСЧЕТА ОБЪЕМА РЕГУЛИРУЕМЫХ ВЕЩЕСТВ
СПИСКА F, ДОПУСТИМОГО К ВВОЗУ
В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ
В ДОПУСТИМОМ ОБЪЕМЕ ИХ ПОТРЕБЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В целях исполнения подпункта «а» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой» приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок ежегодного расчета допустимого объема производства в Российской Федерации регулируемых веществ списка F, определенного в соответствии с пунктом 2 статьи 2J Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 г., обращение которых подлежит государственному регулированию (далее - регулируемых веществ списка F), и ежегодного расчета объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации (далее - Порядок).

2. Минприроды России обеспечить ежегодно не позднее 1 декабря внесение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекта распоряжения Правительства Российской Федерации, устанавливающего объем производства и объем, допустимый к ввозу, регулируемых веществ списка F в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации в метрических тоннах и тоннах эквивалента CO₂ с указанием предприятий – производителей и объема регулируемых веществ списка F, который эти предприятия могут произвести, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и объема регулируемых веществ списка F, который эти организации могут ввезти на следующий календарный год, рассчитанный на основании Порядка.

3. Рекомендовать Минпромторгу России ежегодно не позднее 1 сентября направлять в Минприроды России:

перечень предприятий – производителей регулируемых веществ списка F с указанием наименования, места нахождения и адреса юридического лица, телефона, идентификационного номера налогоплательщика (ИНН);

предложения по объемам производства регулируемых веществ списка F в метрических тоннах, а также в тоннах эквивалента CO₂, с указанием наименования и объемов каждого вещества, предприятия, на котором должно производиться это вещество, с учетом наличия у предприятия-производителя соответствующих мощностей, а также целей их использования.

4. Рекомендовать юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим и планирующим осуществлять ввоз регулируемых веществ списка F, ежегодно не позднее 1 сентября, направлять в Минприроды России информацию о потребностях в ввозе на территорию Российской Федерации регулируемых веществ списка F, как в чистом веществе, так и в смесях, в метрических тоннах и в тоннах эквивалента CO₂ (отдельно по каждому веществу и по всем веществам суммарно) и целей их использования, а также информацию о фактическом ввозе этими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями таких регулируемых веществ списка F за 3 года, предшествующих расчетному году.

Министр
А.А. КОЗЛОВ

Утвержден
приказом Министерства
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
от№

**ПОРЯДОК
ЕЖЕГОДНОГО РАСЧЕТА ДОПУСТИМОГО ОБЪЕМА
ПРОИЗВОДСТВА РЕГУЛИРУЕМЫХ ВЕЩЕСТВ СПИСКА F
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЕЖЕГОДНОГО РАСЧЕТА ОБЪЕМА РЕГУЛИРУЕМЫХ ВЕЩЕСТВ
СПИСКА F, ДОПУСТИМОГО К ВВОЗУ
В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ
В ДОПУСТИМОМ ОБЪЕМЕ ИХ ПОТРЕБЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Настоящим Порядком определяется процедура ежегодного расчета допустимого объема производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации и ежегодного расчета объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации.

2. Ежегодный допустимый объем потребления регулируемых веществ списка F в Российской Федерации установлен подпунктами «м» и «н» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой».

3. Ежегодный суммарный объем потребления регулируемых веществ списка F в Российской Федерации, рассчитанный в тоннах эквивалента CO₂, не должен превышать допустимый объем потребления регулируемых веществ списка F в Российской Федерации на расчетный год, установленный подпунктами «м» и «н» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой», в тоннах эквивалента CO₂.

$V_{\text{потр}_{\text{гфу}}} \geq \sum V_{\text{потр}_{\Sigma\text{гфу}}}$, где,

$V_{\text{потр}_{\text{гфу}}}$ – допустимый объем потребления регулируемых веществ списка F в Российской Федерации на расчетный год;

$\sum V_{\text{потр}_{\Sigma\text{гфу}}}$ - суммарный объем потребления регулируемых веществ списка F в Российской Федерации на расчетный год.

4. При ежегодном расчете допустимого объема производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации и ежегодном расчете объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации, Минприроды России рассчитывает на предстоящий

год суммарный объем производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации и суммарный объем регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу по следующим формулам:

$$\sum V_{\text{произв}_{\text{гфy}}} = V_{\text{произв}_1} + V_{\text{произв}_2} + V_{\text{произв}_3} + V_{\text{произв}_n}, \text{ где,}$$

$\sum V_{\text{произв}_{\text{гфy}}}$ – суммарный объем производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации, в тоннах эквивалента CO₂;

$V_{\text{произв}_1}$, $V_{\text{произв}_2}$, $V_{\text{произв}_3}$, $V_{\text{произв}_n}$ – объем производства регулируемых веществ списка F в тоннах эквивалента CO₂ каждым предприятием-производителем этих веществ.

$$\sum V_{\text{ввоз}_{\text{гфy}}} = V_{\text{ввоз}_1} + V_{\text{ввоз}_2} + V_{\text{ввоз}_3} + V_{\text{ввоз}_n}, \text{ где,}$$

$\sum V_{\text{ввоз}_{\text{гфy}}}$ – суммарный объем, регулируемых веществ списка F, планируемых к ввозу в Российскую Федерацию, в тоннах эквивалента CO₂;

$V_{\text{ввоз}_1}$, $V_{\text{ввоз}_2}$, $V_{\text{ввоз}_3}$, $V_{\text{ввоз}_n}$ – объем регулируемых веществ списка F, указанный в заявлениях каждого юридического лица или индивидуального предпринимателя, в тоннах эквивалента CO₂.

При пересчете в тонны эквивалента CO₂ используются коэффициенты потенциала глобального потепления регулируемых веществ списка F, согласно приложению № 3 «Значения ППП (потенциал глобального потепления), установленные поправкой к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 г., принятой 15 октября 2016 г., г. Кигали, Руанда, для перевода объемов регулируемых веществ из натуральных объемов в объемы CO₂» к постановлению Правительства Российской Федерации «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой».

5. Распределение допустимого объема потребления регулируемых веществ списка F осуществляется между объемом производства и объемом, допустимым к ввозу в Российскую Федерацию в следующем порядке.

На основании предложений Минпромторга России об объемах производства регулируемых веществ списка F в метрических тоннах и в тоннах эквивалента CO₂, направленным в Минприроды России в соответствии с пунктом 3 настоящего приказа, устанавливается суммарный объем производства регулируемых веществ списка F, который не должен превышать 20% от допустимого объема потребления регулируемых веществ списка F в Российской Федерации на расчетный год.

Объем регулируемых веществ списка F, допустимый к ввозу в Российскую Федерацию рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{ввоз}_{\text{гфy}}} = V_{\text{потр}_{\sum \text{гфy}}} - V_{\text{произв}_{\text{гфy}}}, \text{ где,}$$

$V_{\text{потр}_{\sum \text{гфy}}}$ – допустимый объем потребления регулируемых веществ списка F в Российской Федерации на расчетный год, в тоннах эквивалента CO₂;

$V_{\text{произв}_{\text{гфy}}}$ – объем производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации, в тоннах эквивалента CO₂;

$V_{\text{ввоз}_{\text{гфy}}}$ – объем, регулируемых веществ списка F, допустимый к ввозу в Российскую Федерацию, в тоннах эквивалента CO₂.

6. Распределение объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию, на расчетный год осуществляется между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обеспечивающими поставку регулируемых веществ списка F для нужд производства фармацевтической продукции и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обеспечивающими поставку регулируемых веществ списка F для иных нужд.

7. 2% от объема, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в расчетном году, распределяется между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обеспечивающими поставку регулируемых веществ списка F для нужд производства фармацевтической продукции, в следующем порядке:

80% объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в этой группе, распределяется между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, ввозившими регулируемые вещества списка F, в течение 3 лет, предшествующих расчетному году;

20% объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в этой группе, распределяется между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не ввозившими регулируемые вещества списка F в течение 3 лет, предшествующих расчетному году.

Расчёты производятся в тоннах эквивалента CO₂.

8. 98% от объема, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в расчетном году, распределяется между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обеспечивающими поставку регулируемых веществ списка F для иных нужд, в следующем порядке:

80% объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в этой группе, распределяется между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, ввозившими регулируемые вещества списка F и озоноразрушающие вещества, указанные в группе I списка C перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах государственного потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой» в течение 3 лет, предшествующих расчетному году;

20% объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в этой группе, распределяется между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не ввозившими регулируемые вещества списка F и озоноразрушающие вещества, указанные в группе I списка C перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации, в течение 3 лет, предшествующих расчетному году.

Расчёты производятся в тоннах эквивалента CO₂.

9. В случае если суммарный объем регулируемых веществ списка F допустимый к ввозу в Российскую Федерацию, указанный в заявлениях, поступивших от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, превышает объем регулируемых веществ списка F допустимый к ввозу в Российскую Федерацию в расчетном году, то объем, указанный в каждом заявлении от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих ввоз регулируемых веществ списка F, пропорционально уменьшается до тех пор, пока суммарный объем регулируемых веществ списка F не будет равен объему регулируемых веществ списка F, допустимому к ввозу в Российскую Федерацию. Расчёты производятся в тоннах эквивалента CO₂.

10. В случае если суммарный объем регулируемых веществ списка F указанный в заявлениях, поступивших от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзацах втором и третьем пункта 7 и абзацах втором и третьем пункта 8 составляет меньший объем регулируемых веществ списка F допустимый к ввозу в Российскую Федерацию в расчетном году для данной подгруппы, весь оставшийся объем распределяется пропорционально между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, находящимся в подгруппах, в которых суммарный объем регулируемых веществ списка F указанный в заявлениях, превышает объем регулируемых веществ списка F допустимый к ввозу для данной группы. Расчёты производятся в тоннах эквивалента CO₂.

11. Одному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю не может быть предоставлено право ввозить регулируемые вещества списка F в объеме, рассчитанном в тоннах эквивалента CO₂, превышающем 10% от допустимого объема потребления регулируемых веществ списка F на расчетный год.

12. В случае, если суммарный объем производства регулируемых веществ списка F превышает допустимый объем производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации, Минприроды России пропорционально уменьшает объем производства регулируемых веществ списка F для каждого предприятия – производителя этих веществ до тех пор, пока суммарный объем производства регулируемых веществ списка F не будет равен допустимому объему их производства. Расчёты производятся в тоннах эквивалента CO₂.



Российский союз предприятий
холодильной промышленности
РОССОЮЗХОЛОДПРОМ

Россия, 127422, Москва, ул. Костякова, д. 12
тел./факс +7 (495) 610 2539 e-mail: holod@rshp.ru www.rshp.ru

«21» января 2021 № 2022-K2-020

Аналитический центр при
Правительстве Российской
Федерации

О предложениях по внесению изменений в
проект Приказа Минприроды России «Об
утверждении порядка ежегодного расчета
допустимого объема производства
регулируемых веществ списка F ...»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО ПРОЕКТУ ПРИКАЗА МИНИСТРА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ЕЖЕГОДНОГО РАСЧЕТА ДОПУСТИМОГО ОБЪЕМА ПРОИЗВОДСТВА РЕГУЛИРУЕМЫХ ВЕЩЕСТВ СПИСКА F В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЖЕГОДНОГО РАСЧЕТА ОБЪЕМА РЕГУЛИРУЕМЫХ ВЕЩЕСТВ СПИСКА F, ДОПУСТИМОГО К ВВОЗУ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ В ДОПУСТИМОМ ОБЪЕМЕ ИХ ПОТРЕБЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В результате рассмотрения предлагаются следующие изменения и дополнения по тексту Проекта:

1) **Пункт 4** – по тексту п.4 за ввозимый объем ($V_{\text{ввоз}n}$) принимается объем регулируемых веществ, указанный в заявлениях импортеров. В дальнейшем, из текста пояснительной записки видно, что заявленный к импорту объем значительно превышает допустимый объем потребления в Российской Федерации. Из чего следует, что принимать за объем ввоза - объем, указанный в виде желаемого в заявлениях импортеров, - нельзя. Для исключения ошибок в трактовке и однозначного восприятия информации **предлагаем предпоследний абзац п.4 изложить в редакции: « $V_{\text{ввоз}1}$, $V_{\text{ввоз}2}$, $V_{\text{ввоз}3}$, $V_{\text{ввоз}n}$ – объем регулируемых веществ списка F, разрешенный к ввозу для каждого юридического лица...»;**

2) **Пункт 5** - методика распределения допустимого объема потребления регулируемых веществ не учитывает объем экспорта регулируемых веществ. Между тем, по тексту Монреальского протокола, объем потребления для страны-участника увеличивается на объем экспорта регулируемых веществ. **Экспорт в проекте Приказа не учтен.** При этом вывоз с таможенной территории РФ также должен сопровождаться получением разрешения, оформляемым через Минприроды.

Предложение по п.5 – доработать пункт 5 в части учета объемов экспорта и соответствующего увеличения допустимого объема потребления в расчетном году, и механизма выдачи разрешения на трансграничное перемещение контролируемых веществ (ГФУ);

3) **Пункт 6 и пункт 7** - 2% от объема, допустимого к ввозу, отдельно выделены для потребностей фармацевтической отрасли в ГФУ. При этом использование ГФУ в качестве пропеллента в фармацевтике в жизненно важных препаратах имеет абсолютно незначительный объем. Наибольшее количество ГФУ (R134a) используется при производстве препарата Каметон, не относящегося к жизненно важным (ОАО «Фармстандарт-Лексредства», Курск), и составляет около 60 тонн/год. Кроме этого, во всем мире использование ГФУ в медицинских препаратах признано бесперспективным, на замену им уже применяется ГФО-1234yf.

Таким образом, выделение фармацевтической отрасли в отдельное направление для использования ГФУ **нецелесообразно по следующим основаниям:**

- создается прецедент выделения отдельной отрасли, в то время как другие отрасли, не менее важные, имеют потребность в гораздо больших объемах ГФУ (космическая, атомная, оборонная промышленность, газовая отрасль, ритейл и т.д.);

- способствует сохранению консервативного подхода к применению парниковых газов с высоким значением ППП в составе продукции фармацевтической промышленности, что понижает ее конкурентоспособность на мировом лекарственном рынке;

- нет правовой идентификации использования ввезенных веществ для фармацевтической продукции. Указанная норма распределения требует создания дополнительной отчетности об использовании веществ, ввезенных по квоте 2%.

Предложение по п.6 и п.7– не выделять в отдельную категорию производство фармацевтической продукции и не учитывать отдельно 2% для нужд производства фармацевтической продукции при распределении объема, допустимого к ввозу;

4) **Пункт 8** (и далее стр.2 в пояснительной записке) - в категорию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих опыт работы с ГФУ в течение 3 лет, предшествующих расчетному году (80% объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу) отнесены юридические лица и индивидуальные предприниматели, ранее осуществлявшие импорт озоноразрушающих веществ (ОРВ), входящих в группу I списка С.

Данную формулировку считаем неправильной, поскольку оборот ОРВ регулируется отдельными документами Правительства и Коллегии ЕЭК и лежит за рамками статей Кигалийской поправки. Кроме этого, учет опыта работы и объема импорта в эквиваленте CO₂ (за предыдущие 3 года) для ОРВ не представляется возможным, поскольку свойства ОРВ в соответствии с Монреальским протоколом измеряются в иных единицах – ODP (потенциал разрушения озонового слоя). В то же время импортеры ОРВ имеют возможность получать разрешения на ввоз ГФУ, как новые участники процедуры на общих основаниях, среди которых распределяется 20% объема.

Также при дословном прочтении текста возникает условие, что импортеры обязаны иметь опыт ввоза и ГФУ и ОРВ одновременно.

Считаем необходимым исключить из данного пункта озоноразрушающие вещества, указанные в группе 1 списка С для импортеров, имеющих опыт ввоза в течение 3 лет, предшествующих расчетному году.

Предложение по п.8 – изложить абзац 2 п. 8 в следующей редакции:
«...распределяется между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, ввозившими регулируемые вещества списка F перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах государственного потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой» в течении 3 лет, предшествующих расчетному году»;

5) Пункт 9 - в проекте Приказа в п. 9 применяется категорически ошибочная формулировка методики распределения квоты ввоза ГФУ на основании заявлений импортеров. Основным объективным критерием распределения должен быть опыт работы в указанной области (производство и импорт ГФУ) на основании статистических данных за предыдущие 3 года.

Мы считаем, что Методика расчета должна быть приведена в Приложении к Приказу, во избежание различных толкований расчета.

Предложения по п.9:

- **изложить п.9 в следующей редакции:**

«В случае если суммарный объем регулируемых веществ списка F, указанный в заявлениях, поступивших от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, превышает объем регулируемых веществ списка F допустимый к ввозу в Российскую Федерацию в расчетном году, то объем, указанный в каждом заявлении от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих ввоз регулируемых веществ списка F, пропорционально уменьшается до тех пор, пока суммарный объем регулируемых веществ списка F не будет равен объему регулируемых веществ списка F, допустимому к ввозу в Российскую Федерацию.

Пропорциональное уменьшение для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ввозивших регулируемые вещества в течение 3 лет, предшествующих расчетному году, производится на основании статистических данных ввоза таких веществ за предыдущие три года, применительно к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, подавшим заявления о намерении осуществлять ввоз указанных веществ в следующем году. Расчёты производятся в тоннах эквивалента CO₂»;

- Для расчета пропорционального уменьшения объемов, в соответствии с п.9 Приказа, ввести в текст Приказа Приложение: «Методика расчета пропорционального уменьшения заявленных к ввозу регулируемых веществ при превышении суммарного объема регулируемых веществ списка F, указанного в заявлениях, поступивших от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей над объемом регулируемых веществ списка F, допустимым к ввозу в Российскую Федерацию в расчетном году»;

б) В проекте Приказа отсутствует норма о распределении регулируемых веществ в случае, если суммарный объем производства окажется меньше допустимого объема производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации в расчетном году.

Предложение: внести в проект Приказа п.13 в следующей редакции:

«13. В случае, если суммарный объем производства регулируемых веществ списка F составляет меньший объем, чем допустимый объем производства

регулируемых веществ списка F в Российской Федерации в расчетном году, весь оставшийся объем прибавляется к объему, допустимому к ввозу в расчетном году. Расчёты производятся в тоннах эквивалента CO₂.»;

7) В пояснительной записке к проекту Приказа, стр. 2, 4 абзац снизу указано: «...превышающем 10% от общего объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию.», что противоречит п. 11 проекта Приказа.

Предлагаем следующую формулировку: «...превышающем 10% от допустимого объема потребления регулируемых веществ списка F на расчетный год.»

С уважением

Председатель Правления Союза,
Почетный машиностроитель,
академик Международной
академии холода



Ю.Н. Дубровин